

*До спеціалізованої вченої ради  
Д 58.082.04 Західноукраїнського  
національного університету  
46009, м. Тернопіль, вул. Львівська, 11а*

### **Відгук**

**офіційного опонента – доктора юридичних наук, професора  
Пузирного Вячеслава Феодосійовича на дисертаційну роботу  
Гарасимова Володимира Михайловича «Адміністративно-правове  
регулювання діяльності Національної поліції України в умовах збройної  
агресії Російської Федерації проти України», подану на здобуття  
наукового ступеня кандидата юридичних наук зі спеціальності 12.00.07 –  
адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право**

**Актуальність теми дослідження.** Україна, перебуваючи на перехресті геополітичних інтересів та зіткнувшись зі складними викликами безпеки, переживає найскладніші часи у своїй історії, спровоковані збройною агресією російської федерації. Цей конфлікт, що почався у 2014 році, не лише став серйозним випробуванням для національної єдності та суверенітету України, а й розкрив значущі прогалини в системі правоохоронних органів країни.

Серед цих органів ключове значення має Національна поліція України, яка відіграла і продовжує відігравати важливу роль у забезпеченні безпеки, захисті прав та інтересів громадян, а також у подоланні наслідків збройної агресії.

Адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції в умовах збройної агресії російської федерації набуває особливого значення у

контексті забезпечення ефективності та прозорості її функціонування, а також забезпечення правової відповідності.

Ця тема не лише актуальна, а й надзвичайно важлива для подолання складних викликів, що стоять перед українським суспільством у зв'язку зі збройною агресією. Вона вимагає серйозного дослідження, аналізу та розробки нових стратегій і механізмів, спрямованих на підвищення ефективності діяльності поліції в умовах небезпеки та кризи.

Отже, розгляд питань адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в контексті збройної агресії російської федерації є актуальним і потребує уваги як з боку науковців і дослідників, так і з боку практиків зі сфери правоохоронної діяльності.

**Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації.** Дисертаційна робота виявляє системний підхід до предмета дослідження. Загальна структура рукопису, що запропонував автор, має належне обґрунтування та відповідає стандартам класичного наукового підходу. Поданий основний зміст роботи вирізняється логічністю та послідовністю, орієнтований на досягнення визначеної мети й виконання поставлених завдань.

Можна стверджувати, що реалізація визначених завдань дозволила автору досягнути мети дослідження, яка полягає в подальшій розробці наукової концепції адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах збройної агресії російської федерації проти України та комплексних практичних рекомендацій щодо розвитку національної адміністративно-правової науки й удосконалення законодавства у сфері публічної безпеки. Цьому сприяло виважене та кваліфіковане формування методологічної основи дисертації.

Обґрунтованість наукових положень дисертаційної роботи та достовірність одержаних результатів підтверджені комплексним

використанням різноманітних методів дослідження, що дало змогу якісно проаналізувати як теоретичні питання, так і практику дослідження взаємодії та координації Національної поліції України з іншими суб'єктами забезпечення публічної безпеки в умовах збройної агресії російської федерації проти України.

Дисертантом висловлено низку слушних рекомендацій, які відзначаються новизною щодо форм публічно-правового регулювання діяльності Національної поліції в умовах збройної агресії російської федерації, кожна з яких створює умови для досягнення конкретної мети, що сукупно забезпечують публічне адміністрування у сфері безпеки і порядку. Отже, можна стверджувати, що новизна дисертації виявляється як у самому підході до досліджуваних проблем, так і в запропонованому виконанні наукового завдання. Дисертаційна робота має завершену форму, логічно послідовна, виконана творчо і грамотно.

Окремо слід відзначити виважений підхід дисертанта до вивчення теоретичних джерел, детальний аналіз кожного наукового поняття й терміну з огляду на різні позиції, формування власних висновків та позицій, що свідчить про комплексний науковий підхід до досліджуваних явищ. Зокрема, доведено необхідність використання у дисертації науково-практичних рекомендацій у сфері застосування зарубіжного досвіду діяльності органів Національної поліції в умовах збройної агресії, що надасть змогу вдосконалити й адаптувати роботу цього органу.

Гарасимів В. М. переконливо демонструє аналітичний стиль мислення, здібність робити самостійні висновки, критично оцінювати досягнуте в науці, узагальнювати різні підходи до теоретично складних питань, що розглядаються в дисертації. Особливо варто зазначити про здійснення аналізу ключових принципів як основи поліцейської діяльності.

Не можна не погодитися з висновками дисертанта, що умови збройної агресії вимагають активізації міжнародної співпраці, а саме розвивати

партнерство з іншими країнами та міжнародними організаціями для обміну інформацією, координації заходів та використання найкращих практик у галузі ліквідації наслідків збройної агресії.

Заслужують на підтримку висновки дисертанта про те, що доцільно розвивати системний підхід до вдосконалення нормативно-правового забезпечення діяльності поліції. Це стосується не лише внесення окремих поправок до законодавства, а й створення комплексної стратегії, що охоплює різні аспекти роботи поліції: від підготовки кадрів до вдосконалення процедур взаємодії з іншими правоохоронними органами.

З огляду на вищевказане є всі підстави вважати, що дисертаційна робота В. М. Гарасимова – один з перших, доволі успішних кроків, спрямованих на заповнення існуючих прогалин у національних наукових дослідженнях, присвячених актуальним проблемам адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах збройної агресії російської федерації проти України.

**Наукова новизна одержаних результатів.** Наукова новизна одержаних результатів полягає насамперед у тому, що представлене дослідження є одним з небагатьох у вітчизняній науці комплексним дослідженням функціонування Національної поліції України в контексті національної адміністративної правової доктрини.

Найбільш суттєві й важливі здобутки, що характеризують новизну дисертації:

- збройну агресію запропоновано розуміти як сукупність воєнних, політичних, економічних, інформаційних ворожих дій, що застосовуються силами держави (групою держав) проти суверенітету, територіальної цілісності, політичної незалежності іншої держави або народу (нації), несумісну зі Статутом ООН;

- виокремлено генезу розвитку діяльності Національної поліції крізь призму причин, що виникли у період проведення антитерористичної операції/операції Об'єднаних сил, та низку ухвалених нормативно-правових актів, спрямованих на її регулювання;
- здійснено аналіз взаємодії та координації Національної поліції України з іншими суб'єктами забезпечення безпеки і порядку від початку антитерористичної операції і до сьогодні;
- запропоновано напрями вдосконалення діяльності Національної поліції України: у воєнній сфері, у сфері безпеки державного кордону; сфері державної безпеки; у внутрішньополітичній сфері; у соціальній сфері та інформаційній сфері.

**Практичне значення отриманих результатів.** Наукове та практичне значення дисертаційної роботи В. М. Гарасимова полягає в тому, що сформульовані у дисертаційному дослідженні теоретичні положення, висновки та пропозиції орієнтовані на виконання конкретних завдань, що ставляться практикою, а також потребами забезпечення ефективного аналізу розвитку відносин у галузі національної безпеки та шляхів удосконалення наукової концепції адміністративно-правового забезпечення діяльності Національної поліції України в умовах збройної агресії російської федерації проти України та відповідного законодавства. Крім того, результати дисертаційного дослідження можуть бути використані у науково-дослідній сфері, правозастосуванні, освітньому процесі.

Висновки, отримані у дисертаційній роботі, можуть знайти практичне застосування в діяльності державних органів для оптимізації публічної безпеки і порядку та здійснення взаємодії з міжнародними організаціями, зокрема з Інтерполом.

**Повнота викладу основних результатів дисертації в опублікованих публікаціях, зарахованих за темою дисертації.** Основні положення та висновки дисертації висвітлено в 12 публікаціях, з яких: 5 статей опубліковано у вітчизняних фахових виданнях, 1 стаття – у закордонному фаховому виданні, 6 тез доповідей – на науково-практичних конференціях. Аналізуючи тематику і зміст праць В. М. Гарасимова, констатуємо, що всі вони повною мірою відображають результати дослідження.

**Відповідність змісту автореферату основним положенням дисертації.** Автореферат дисертації відповідає її змісту та повністю відображає основні положення і результати дослідження. Дисертація та автореферат оформлено відповідно до встановлених вимог Міністерства освіти і науки України.

**Зауваження та дискусійні положення до дисертації.** Однак, як і при дослідженні будь-якої доволі складної і нової теоретичної проблеми, у зазначеній дисертації є спірні, неузгоджені й недостатньо обґрунтовані положення, які можуть стати підґрунтям для наступної наукової дискусії і насамперед напрямами подальшої розробки цієї проблеми, зокрема:

1. На сторінці 45 дисертації автор дослідження зазначив, що за умов правового режиму воєнного стану під час забезпечення публічної (громадської) безпеки і порядку на уповноважені органи та підрозділи Національної поліції покладаються особливі вимоги обслуговування, а саме: служба щодо забезпечення публічної (громадської) безпеки і порядку під час комендантської години. Вважаємо, що доцільним був би розгляд процедури притягнення осіб до адміністративної відповідальності за порушення комендантської години.

2. Підрозділ 2.1. присвячений аналізу форм та методів діяльності Національної поліції в умовах збройної агресії росії проти України. Позиція

автора абсолютно зрозуміла, проте, на наш погляд, доречно було б більш детально висвітлити особливості превентивної діяльності Національної поліції України під час дії режиму воєнного стану на деокупованих територіях нашої держави.

3. У підрозділі 2.2. дисертант розглянув взаємодію та координацію Національної поліції України з іншими суб'єктами забезпечення публічної безпеки в умовах збройної агресії росії проти України. Варто було б ще здійснити загальну характеристику системи суб'єктів забезпечення публічної безпеки в умовах воєнного стану та визначити місце в ній органів Національної поліції України.

4. У тексті підрозділу 3.1. досліджується зарубіжний досвід діяльності органів Національної поліції в умовах збройної агресії. На наш погляд, слід було більш конкретно вказати, які саме позитивні практики слід запозичити в досвіді Польщі, Ізраїлю, Хорватії чи інших країн у контексті вдосконалення діяльності Національної поліції України в умовах збройної агресії росії.

5. Варто також було б детальніше проаналізувати особливості правового статусу поліцейського в умовах воєнного стану (особливі права, обов'язки, повноваження) в контексті збройної агресії російської федерації проти України.

Проте вказані зауваження не мають принципового значення, вони мають дискусійний, а можливо, спірний характер і не можуть істотно знизити загальну позитивну оцінку дисертації.

### **Загальна оцінка дисертації.**

Дисертація Гарасимова Володимира Михайловича на тему «Адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в умовах збройної агресії російської федерації проти України» є самостійною, завершеною кваліфікаційною працею, що містить науково обґрунтовані теоретичні результати, наукові положення з відповідним рівнем

новизни і цінності для теорії адміністративного, а також для суміжних галузей права, практики застосування законодавства в цій сфері, характеризується єдністю змісту і свідчить про особистий внесок дисертанта в науку.

Дисертаційна робота відповідає вимогам п. 9, 11-13 Порядку присудження наукових ступенів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 липня 2013 р. № 567, а її автор – Гарасимів Володимир Михайлович – заслуговує на присудження йому наукового ступеня кандидата юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право.

**Офіційний опонент:**

доктор юридичних наук, професор,  
проректор з освітньо-наукової роботи  
Пенітенціарної академії України

Вячеслав ПУЗИРНИЙ

Підпис Пузирного В.Ф. засвідчую.

Начальник відділу документального забезпечення,  
архівної справи та роботи зі зверненнями громадян  
Пенітенціарної академії України



Світлана ПРИЩЕПА